ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешнего аудита проекта бюджета муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области на 2018 год

Внешний аудит проекта бюджета муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области на 2018 год проведен в соответствии с действующей нормативной базой:

- Соглашением Совета народных депутатов Вязниковского района и муниципального образования Октябрьское о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля в муниципальном образовании Октябрьское от 24.10.2008 года (решение Совета народных депутатов муниципального образования Октябрьское № 68 от 24.10.2008 года);
- решением Совета народных депутатов муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области от 01.06.2006 года № 43 «О Положении «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Октябрьское»;
- постановлением главы администрации муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области от 17.08.2017 №116 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области и других исходных данных для составления проекта бюджета муниципального образования Октябрьское на 2018 год»;
- постановлением главы муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области от 18.05.2010 №43 «О порядке разработки, формирования, утверждения и реализации целевых программ»;
- постановлением главы муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области от 14.11.2017 № 156 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования Октябрьское на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

Взаимоотношения между органами государственной власти Владимирской области и органами местного самоуправления регулируются Законом Владимирской области от 10.10.2005 № 139-ОЗ «О межбюджетных отношениях Владимирской области» (с учетом внесённых изменений и дополнений).

В ходе аудита проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании. При этом оценено соответствие параметров основных показателей расходных обязательств муниципального бюджета нормативным и методическим документам, регулирующим порядок формирования расходной части бюджета.

Проект муниципального правового акта «О бюджете муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области на 2018 год» представлен 14.11.2017 года, т.е. в установленный срок.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года № 131 - ФЗ проект бюджета опубликован в газете «Маяк» 02.11.2017 года.

Основные параметры проекта бюджета муниципального образования Октябрьское на 2018 год сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития данной территории на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, а также основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Октябрьское на 2018 год.

Представленный вариант прогноза таблицы с отчетными и прогнозируемыми значениями показателей социально-экономического развития муниципального образования Октябрьское заполнен по всем показателям.

Согласно ст. 184.2 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» одновременно с проектом бюджета муниципального образования Октябрьское на 2018 год был представлен пакет документов, соответствующий требованию данной статьи.

К утверждению на 2018 год предлагается бюджет, доходные источники и расходные обязательства которого сбалансированы и составляют сумму 19956,5 тыс. рублей.

Данные о структуре доходной части бюджета приведены в таблице 1.

Таблица № 1

Наименование доходов	2018 план тыс. руб.	Структура %
ДОХОДЫ	**4790,9**	**24,0**
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**3658,2**	**18,3**
Налоги на прибыль, доходы	**1414,0**	**7,1**
Налог на доходы физических лиц	1414,0	7,1
Налоги на совокупный доход	**2,0**	**0,01**
Налоги на имущество	**2188,6**	**10,9**
Налог на имущество физических лиц	236,3	1,2
Земельный налог	1952,3	9,8
Государственная пошлина	**53,6**	**0,3**
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**1132,7**	**5,7**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	**1060,5**	**5,3**
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	**45,6**	**0,2**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	**16,5**	**0,08**
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	**10,1**	**0,05**
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**15165,6**	**76,0**
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	**11770,7**	**59,0**
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	**170,7**	**0,9**
Иные межбюджетные трансферты	**3224,2**	**16,2**
ИТОГО ДОХОДОВ	**19956,5**	**100**
ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ	**4790,9**	**24,0**

Формирование бюджета муниципального образования Октябрьское произведено за счет собственных доходов и безвозмездных поступлений.

Плановый объем налоговых и неналоговых доходов бюджета (собственные доходы) муниципального образования Октябрьское составит 4790,9 тыс. рублей. Удельный вес собственных доходов в составе бюджета, согласно плану, составит 24,0 % .

По проекту бюджета 2018 года основная доля собственных доходов приходится на налоговые поступления, что в суммовом выражении составляет 3658,2 тыс. рублей или 76,3 % собственных доходов бюджета. В общем объёме доходов бюджета налоговые поступления занимают 18,3 %.

Наибольшая доля приходится на налоги на имущество – 2188,6 тыс. рублей, что составит 10,9 % всех доходов бюджета и 45,6 % собственных доходов, в частности земельный налог в сумме 1952,3 тыс. рублей, то есть 9,8% всех доходов бюджета и 40,8 % собственных доходов. Налог на доходы физических лиц запланирован в сумме 1414,0 тыс. рублей, что составит 7,1 % всех доходов бюджета и 40,8 % собственных доходов.

Неналоговые доходы играют незначительную роль в формировании доходной базы бюджета. Запланировано поступление неналоговых доходов в сумме 1132,7 тыс. рублей. Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме собственных доходов бюджета составит 23,6% и 5,7% всех доходов бюджета.

Объём неналоговых доходов запланирован из поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 1060,5 тыс. рублей, или 93,6 % суммы неналоговых доходов, доходов от оказания платных услуг в сумме 45,6 тыс. рублей, доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 10,1 тыс. рублей и поступлений штрафных санкций в сумме 16,5 тыс. рублей.

В проекте бюджета муниципального образования Октябрьское на 2018 год безвозмездные поступления ожидаются в сумме 15165,6 тыс. рублей, что составляет 76,0 % общих поступлений. Наибольший удельный вес приходится на получаемые дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, поступления по которым запланированы в сумме 11770,7 тыс. рублей. Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету поступят в сумме 170,7 тыс. рублей и иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений, запланированы к поступлению в сумме 3224,2 тыс. рублей.

Анализ расчетов прогнозируемых поступлений доходов бюджета муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области на 2018 год показал, что они выполнены на основе традиционно сложившейся практики расчета доходного потенциала и все расчеты обоснованы действующей на момент составления проекта бюджета нормативной базой.

Анализ структуры доходной части бюджета по проекту бюджета на 2018 год к ожидаемым показателям за 2017 год характеризуется данными таблицы № 2.

Таблица № 2

Наименование статьи дохода	2017 ожидаемое исполнение		2018 план		отклонение		Рост в % к 2017
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
Налоговые и неналоговые доходы	**5094,9**	**26,6**	**4790,9**	**24,0**	**-304,0**	**-2,6**	**-6,0**
Налоговые доходы	**3850,3**	**20,1**	**3658,2**	**18,3**	**-192,1**	**-1,8**	**-5,0**
Налоги на прибыль, доходы	1373,2	7,2	1414,0	7,1	40,8	-0,1	3,0
налог на доходы физических лиц	1373,2	7,2	1414,0	7,1	40,8	-0,1	3,0
Налоги на совокупный доход	**2,0**	**0,01**	**2,0**	**0,01**	**0**	**0**	0
Налоги на имущество, в том числе:	**2422,0**	**12,6**	**2188,6**	**10,9**	**-233,4**	**-1,7**	**-9,7**
налог на имущество физических лиц	234,0	1,2	236,3	1,2	2,3	0	1,0
земельный налог	2188,0	11,4	1952,3	9,7	-235,7	-1,7	-10,8
Государственная пошлина	**53,1**	**0,3**	**53,6**	**0,3**	**0,5**	**0**	**0,9**
Неналоговые доходы	**1244,6**	**6,5**	**1132,7**	**5,7**	**-111,9**	**-0,8**	**-9,0**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	1173,0	6,1	1060,5	5,3	-112,5	-0,8	-9,6
- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселении и созданных ими учреждений	290,0	1,5	272,7	1,4	-17,3	-0,1	-6,0
- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности	883,0	4,6	787,8	3,9	-95,2	-0,7	-10,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	45,2	0,2	45,6	0,2	0,4	0	0,9
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	10,0	0,1	10,1	0,1	0,1	0	1,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	16,4	0,1	16,5	0,1	0,1	0	0,6

Безвозмездные поступления – всего, в том числе:	**14025,3**	**73,4**	**15165,6**	**76,0**	**1140,3**	**2,6**	**8,1**
дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего	11768,9	61,6	11770,7	59,0	1,8	-2,6	0
субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - всего	159,4	0,8	170,7	0,8	11,3	0	7,1
иные межбюджетные трансферты - всего	1945,8	10,2	3224,2	16,2	1278,4	6	65,7
Прочие безвозмездные поступления	151,2	0,8	0	0	-151,2	-0,8	0
ВСЕГО ДОХОДОВ	**19120,2**	**100**	**19956,5**	**100**	**836,3**	**0**	**4,4**

Собственные доходы бюджета муниципального образования Октябрьское на 2018 года запланированы со снижением к ожидаемому исполнению бюджета 2017 года со снижением поступлений на 836,3 тыс. рублей, что составляет 4,4 %.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Октябрьское по прогнозу составляет 4790,9 тыс. руб., или со снижением к уровню 2017 года на 6,0%.

При этом ожидается снижение поступлений в сравнении с уровнем 2017 года по налогу на имущество физических лиц на 1,0%, по земельному налогу на 10,8 %. Рост поступлений в сравнении с уровнем 2017 года планируется по налогу на доходы физических лиц -3,0 % и по налогу на имущество физических лиц 1,0 %.

Плановые поступления неналоговых доходов в формировании доходной базы бюджета 2018 года по сравнению с 2017 годом снизятся на 111,9 тыс. рублей или 9,0 % и составят 1132,7 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в виде доходов от сдачи имущества в аренду и прочих доходов от использования имущества прогнозируются в сумме 1060,5 тыс. рублей, т.е. со снижением к уровню предыдущего года на 112,5 тыс. рублей, что составляет 9,6 %.

Плановые безвозмездные поступления на 2018 год выше ожидаемых данных 2017 года на 1140,3 тыс. рублей или 8,1%. Наблюдается увеличение субвенций на сумму 11,3 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на сумму 1278,4 тыс. рублей.

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования Октябрьское на 2018 год запланированы в сумме 19956,5 тыс. рублей.

Данные по расходам бюджета представлены в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование	Раздел/ подраздел	План на 2018 год тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	**0100**	**6706,5**	**33,6**
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	0102	0	0
Функционирование местных администраций	0104	4253,3	21,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	200,0	1,0
Обеспечение проведение выборов и референдумов	0107	0	0
Резервные фонды	0111	10,0	0,05
Другие общегосударственные вопросы	0113	2243,2	11,2
Национальная оборона	**0200**	**170,7**	**0,9**
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	170,7	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	**0300**	**574,4**	**2,9**
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	574,4	2,9
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	2,0	0,01
Национальная экономика	**0400**	**1733,3**	**8,7**
Дорожное хозяйство	0409	1450,0	7,3
Связь и информатика	0410	270,6	1,4
Водное хозяйство	0406	12,5	0,06
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	0,2	0,001
Жилищно-коммунальное хозяйство	**0500**	**2791,0**	**14,0**
Жилищное хозяйство	0501	800,0	4,0
Благоустройство	0503	1991,0	10,0
Образование	**0700**	**31,0**	**0,2**
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	31,0	0,2
Культура и кинематография	**0800**	**7653,3**	**38,3**
Культура	0801	6802,9	34,1
Другие вопросы в области культуры и кинематографии	0804	850,4	4,3
Социальная политика	**1000**	**189,7**	**1,0**
Пенсионное обеспечение	1001	189,7	1,0
Физическая культура и спорт	**1100**	**106,6**	**0,5**
ИТОГО РАСХОДОВ	**0000**	**19956,5**	**100**

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования Октябрьское по разделам функциональной классификации характеризуются следующими показателями.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 6706,5 тыс. рублей. Удельный вес расходов на указанные цели в общем объеме расходов бюджета составит 33,6 %.

В структуре данного раздела запланированы расходы:

- на функционирование местной администрации в сумме 4253,3 тыс. рублей или 63,4 % расходов раздела и 21,3 % всех расходов бюджета;

- на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в сумме 200,0 тыс. рублей, что составляет 3,0 % расходов раздела и 1,0 % всех расходов бюджета;

- на создание резервного фонда в сумме 10,0 тыс. рублей, что составит 0,1 % всех расходов по разделу и 0,05 % всех расходов бюджета;

- на муниципальную программу «Содержание имущества, находящегося в собственности муниципального образования Октябрьское и приобретение имущества в муниципальную собственность на 2017-2019 годы» в сумме 1453,1 тыс. рублей или 21,7% расходов раздела.

Раздел «Национальная оборона» предусматривает расходы по первичному воинскому учёту и запланирован по расходам в сумме 170,7тыс. рублей или 0,9 % плановых расходов.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы запланированы в сумме 574,4 тыс. рублей, что составляет 2,9 % всех планируемых расходов. Средства предусмотрены на защиту населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и гражданскую оборону.

Раздел «Национальная экономика» предусматривает расходы в сумме 1733,3 тыс. рублей или 8,7% всех расходов. В структуре данного раздела запланированы расходы:

- на дорожное хозяйство в сумме 1450,0 тыс. рублей или 83,7 % расходов раздела и 7,3 % всех расходов бюджета;
- на связь и информатику в сумме 270,6 тыс. рублей и 1,4 % всех расходов бюджета;
-на водное хозяйство в сумме 12,5 тыс. рублей и 0,06 % расходов бюджета..

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланированы в сумме 2791,0 тыс. рублей, что составляет 14,0 % планируемых расходов бюджета. В структуре раздела расходы на жилищное хозяйство предусмотрены в сумме 800,0 тыс. рублей, что составляет 4,0 % всех расходов бюджета, на благоустройство в сумме 1991,0 тыс. рублей, что составляет 10,0 % всех расходов бюджета.

Расходы на образование, в целях организации общественных работ, запланированы в сумме 31,0 тыс. рублей.

Наибольшая сумма расходов бюджета приходится на расходы по разделу «Культура и кинематография». Доля расходов в составе бюджета на указанные цели составляет 38,3 % и в суммовом выражении 7653,3 тыс. рублей.

По разделу «Социальная политика» расходы запланированы в сумме 189,7 тыс. рублей, что составило 1,0 % всех планируемых расходов, расходы планируются направить на доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Расходы на физическую культуру и спорт ожидаются в сумме 106,6 тыс. рублей.

Сумму межбюджетных трансфертов в размере 7960,9 тыс. рублей, или 39,9 % общих расходов, в 2018 году планируется направить из бюджета поселения бюджету Вязниковского района на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в связи с заключенными соглашениями:

- мероприятия по работе с детьми и молодежью – 1,0 тыс. рублей;
- расходы на содержание домов культуры – 6802,9 тыс. рублей;
- расходы на мероприятия по физической культуре – 106,6 тыс. рублей;
- расходы на составление и организации исполнения (техническое обеспечение) бюджета – 200,0 тыс. рублей;
- расходы на мероприятия по культуре – 3,0 тыс. рублей;
- расходы по созданию условий организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры – 847,4 тыс. рублей.

Согласно проекту бюджета на 2018 год запланирован объем расходов на реализацию 16 муниципальных программ в размере 6631,8 тыс. рублей или 33,2 % общего объема планируемых на 2018 год расходов бюджета муниципального образования Октябрьское, в том числе:

1. «Пожарная безопасность на 2016-2018 годы администрации муниципального образования Октябрьское Вязниковского района» - 512,4 тыс. рублей;
2. «Об организации общественных работ в муниципальном образовании Октябрьское Вязниковского района на 2016-2018 годы» - 30, 0 тыс. рублей;
3. «Сохранение и реконструкция военно – мемориальных объектов муниципального образования «поселок Октябрьское на 2016-2018 гг.» - 30,0 тыс. рублей;
4. «Обеспечение охраны жизни людей на водных объектах муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2016-2018 годы» - 60,0 тыс. рублей;
5. «Формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов муниципального образования Октябрьское на 2016-2018 годы» - 70,0 тыс. рублей;
6. «Содержание имущества, находящегося в собственности муниципального образования Октябрьское, и приобретение имущества в муниципальную собственность на 2017-2019 годы» - 1453,1 тыс. рублей;
7. «Благоустройство территории муниципального образования Октябрьское на 2018-2020 гг.» - 1189,2 тыс. рублей;
8. «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области на 2018-2020 годы» - 1450,0 тыс. рублей;
9. «Информатизация муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2016-2018 годы» - 270,6 тыс. рублей;
10. «Реконструкция, капитальный ремонт многоквартирных домов и содержание незаселенных жилых помещений в жилищном фонде и повышение надежности обеспечения коммунальными услугами населения в муниципальном

образовании Октябрьское Вязниковского района на 2016-2018 годы» - 800,0 тыс. рублей;

11. «Развитие муниципальной службы в администрации муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2017-2019 годы» - 50,0 тыс. рублей;

12. «Военно-патриотическое воспитание несовершеннолетних и молодежи на территории муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2016-2018 годы» - 1,0 тыс. рублей;

13. «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2018-2020 годы» - 0,2 тыс. рублей;

14. «Безопасность гидротехнических сооружений, находящихся на территории муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2018-2020 годы» - 12,5 тыс. рублей;

15. «Профилактика преступлений и правонарушений на территории муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2018-2020 года» - 1,0 тыс. рублей;

16. «Формирование современной городской среды муниципального образования Вязниковского района на 2018-2022 годы» в сумме 701,8 тыс. рублей.

В проект бюджета на 2018 год включены расходы на мероприятия по ряду муниципальных программ, не имеющих нормативной базы, то есть не утвержденных постановлениями муниципального образования, в частности:

- «Формирование современной городской среды муниципального образования Вязниковского района на 2018-2022 годы» в сумме 701,8 тыс. рублей;

- «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Октябрьское Вязниковского района Владимирской области на 2018-2020 годы» в сумме 1450,0 тыс. рублей;

- «Профилактика преступлений и правонарушений на территории муниципального образования Октябрьское Вязниковского района на 2018-2020 года» в сумме 1,0 тыс. рублей.

Рекомендации:

1. Активизировать работу по мобилизации средств в бюджет муниципального образования.
2. Разработать нормативную базу для муниципальных программ, предусмотренных проектом бюджета на 2018 год.

3. Контрольно-ревизионная комиссия Совета народных депутатов Вязниковского района считает возможным принятие проекта решения Совета народных депутатов муниципального образования Октябрьское «О бюджете муниципального образования Октябрьское на 2018 год» с учетом отраженных в заключении замечаний.

Председатель контрольно-ревизионной
комиссии Совета народных
депутатов Вязниковского района Н.Ю. Сидорова

Члены комиссии: О.Н. Куклева

А.И. Максимов

«24» ноября 2017 года